

資源循環型施設整備・運営事業

特定事業の選定

令和8年5月11日

上田地域広域連合

## < 目 次 >

1. 事業内容に関する事項 .....	1
(1) 事業名 .....	1
(2) 本事業の対象となる公共施設等の名称及び種類 .....	1
(3) 公共施設等の管理者 .....	1
(4) 事業の目的 .....	1
(5) 本施設の概要 .....	1
(6) 事業内容 .....	1
2. 特定事業の選定及び公表に関する事項 .....	3
(1) 特定事業選定の基本的な考え方 .....	3
(2) 本連合の財政負担見込額による定量的評価 .....	3
(3) DBO方式で実施することの定性的評価 .....	4
(4) 総合評価 .....	5

## 1. 事業内容に関する事項

### (1) 事業名

資源循環型施設整備・運営事業

### (2) 本事業の対象となる公共施設等の名称及び種類

名 称 : 資源循環型施設

種 類 : 一般廃棄物処理施設

### (3) 公共施設等の管理者

上田地域広域連合 連合長 齊藤 達也

### (4) 事業の目的

本連合では、令和5年3月に策定した「資源循環型施設 施設基本計画」に基づき、事業者のノウハウ等を活用し、効率的かつ効果的な資源循環型施設整備・運営事業を推進することを目的とする。

### (5) 本施設の概要

本施設の概要を次に示す。

項目	概要
事業実施場所／ 事業実施区域	上田市常磐城 2320 番地ほか（し尿処理施設「清浄園」用地ほか）
処 理 対 象 物	可燃ごみ、可燃性粗大ごみ、災害廃棄物
処 理 方 式	全連続運転式ストーカ式
施 設 規 模	126t/24h (63t/24h×2 炉)
付 帯 施 設 / 付 帯 設 備	計量棟、駐車場、構内道路、門扉、囲障、植栽等その他関連する施設や設備等
供 用 開 始	令和 13 年 10 月

### (6) 事業内容

#### ① 事業方式

本事業における本施設の整備及び運営は、DBO方式により実施する。

落札者は、建設事業者として本施設の設計・建設業務を行う。さらに、落札者は、特別目的会社（運営事業者）を設立し、約 20 年間の運営・維持管理期間にわたって、本施設の運営・維持管理業務を行うものとする。

## ② 事業期間

事業期間は、次のとおりである。

- ・設計・建設業務期間 : 事業契約締結日から令和13年9月まで
- ・運営・維持管理業務期間 : 令和13年10月から令和34年3月まで(20.5年間)

## ③ 対象となる業務範囲

本事業における事業者の業務範囲は、次のとおりとする。

### 1) 本施設の設計・建設に関する業務

- (ア) 本施設の設計
- (イ) 本連合が提示する調査結果以外に必要な事前調査
- (ウ) 本連合の循環型社会形成推進交付金(以下「交付金」という。)等申請支援
- (エ) 本連合が行うその他許認可申請支援
- (オ) 本施設の建設(解体撤去工事、工事内訳書作成含む)
- (カ) 建設工事に係る許認可申請等

### 2) 本施設の運営・維持管理に関する業務

- (ア) 運転管理業務
- (イ) 維持管理業務
- (ウ) 余熱利用管理業務
- (エ) 測定管理業務
- (オ) 防災等管理業務
- (カ) 関連業務
- (キ) 情報管理業務

## 2. 特定事業の選定及び公表に関する事項

### (1) 特定事業選定の基本的な考え方

本事業を民間資金等の活用による公共施設等の整備等の促進に関する法律（平成11年法律第117号。以下「PFI法」という。）に準じ、DBO方式で実施することにより、事業期間を通じた本連合の財政負担の縮減を期待できる場合、又は本連合の財政負担が同一の水準にある場合において公共サービスに対する水準の向上を期待できる場合、本事業を特定事業として選定する。

選定は、次の項目を評価し、その内容について総合的評価を行う。

- ・本連合の財政負担見込額による定量的評価
- ・DBO方式で実施することの定性的評価

なお、本連合の財政負担見込額の算定に当たっては、将来の費用と見込まれる財政負担の総額を算出のうえ、これを現在価値に換算することにより評価を行う。

### (2) 本連合の財政負担見込額による定量的評価

#### ① 財政負担見込額算定の前提条件

本連合が本事業を自ら実施する場合及びDBO方式により実施する場合における財政負担見込額の算定に当たり、設定した主な前提条件は、次のとおりである。なお、これらの前提条件は、本連合が独自に設定したものであり、実際の民間事業者の提案内容を制約するものではない。

表1 事業費の前提条件

項目	本連合が直接実施する場合※	DBO方式で実施する場合	算出根拠
① 設計・建設業務に係る費用	・設計・建設費	同左	・それぞれの方式での事業者見積等をもとに設定
② 運営・維持管理業務に係る費用	・施設運営費 ・人件費	同左	
③ 資金調達に係る費用	・交付金 ・地方債 ・一般財源	同左	・交付金は循環型社会形成推進交付金を活用すると設定 ・地方債の充当率は、交付金対象事業費を対象に90%、交付金対象外事業費を対象に75%と設定し、償還期間は20年(据置3年)、利率は起債の近年動向を踏まえて設定
④ 支援業務に係る費用	・発注支援業務費 ・設計・施工監理業務費	・発注支援業務費 ・設計・施工監理業務費 ・運営モニタリング業務費	・契約額やコンサルタント見積等をもとに設定
⑤ その他経費	・なし	・保険料 ・SPC設立費 ・各種税金等	・事業者見積等をもとに設定
⑥ 利用者収入	・利用者収入（ごみ手数料等）は、算定の範囲に含めない。		

※本連合が直接実施する場合については、本施設の運転・計量業務を本連合直営で実施するものとする。

表2 VFM(※1)検討の前提条件

項目	値	算出根拠
①割引率(※2)	1.33%	長期国債(20年物)の利回りの過去20年間平均値とする。
②起債金利	0.99%	全国型市場公募地方債(20年債)の過去5年間の平均値とする。
③物価上昇率	—	物価変動は、リスク調整値として取扱うため物価上昇を考慮しない。
④リスク調整値(※3)	—	公表に際し、十分なデータが収集できないことから、事業者に移転するリスクは定性的評価とする。

※1 VFM: Value for Money の略。本連合が直接実施する場合とDBO方式で実施する場合の財政負担額の差額。

※2 割引率: 将来の価値を現在の価値に換算する現在価値換算を行う際の利率。

※3 リスク調整値: DBO方式により本連合から事業者に移転するリスクが、顕在化した場合にかかる費用を、本連合が直接実施する場合のリスクに対応する費用として定量化した値。

## ② 財政負担見込額の比較

前項の前提条件に基づき、本連合が本事業を直接実施する場合及びDBO方式で実施する場合の財政負担見込額を現在価値換算のうえ比較した結果、本連合の財政負担は、約1.2%の縮減が見込まれる結果となった。

## (3) DBO方式で実施することの定性的評価

本事業をDBO方式により実施する場合、本連合の財政負担額削減の可能性が期待できる定量的な効果に加え、次の定性的な効果が期待できる。

### ① 長期的な視点に基づく運営維持管理の質の向上

DBO方式で長期的かつ包括的に委託することで、民間事業者が運営期間全体を通じ、ノウハウを持った人材の継続雇用や長期的な視野での業務改善、効率的な調整等が行われ、長期的な視点での業務全体の最適化による公共サービス水準の向上が期待できる。

### ② リスク分担の明確化による事業の安定性の向上

本事業の実施に当たり、事故や金利の変更、物価、天災など、事前に予測できない不確定要素による事業の損失が発生する可能性について、あらかじめ本連合と民間事業者が適正なリスク分担を行うことにより迅速かつ適切な対応が可能となり、業務目的の円滑な遂行や安定した事業運営の確保が期待できる。

### ③ 民間事業者に移転するリスクの抑制

民間事業者が有するリスクコントロールのノウハウを活かすことで、顕在化の抑制や顕在時における被害額の抑制が期待できる。

#### (4) 総合評価

本事業は、DBO方式で実施することにより、約1.2%の縮減を期待できるとともに、公共サービスの水準の向上も期待できる。

したがって、本事業をDBO方式で実施することが適当であると認められるため、PFI法第7条に基づく特定事業として選定する。